



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

28.12.2023 № Одр-20/467

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 42 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменения в статью 9 областного закона «Об оплате труда работников государственных учреждений Архангельской области, гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в государственных учреждениях Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается исполняющий обязанности министра труда, занятости и социального развития Архангельской области Торопов Владимир Алексеевич.

Приложение: 1. Текст проекта областного закона.

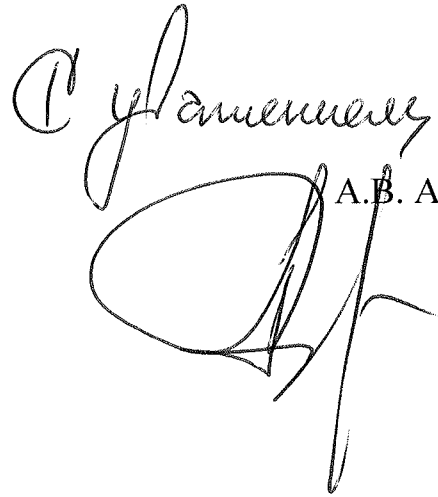
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

Архангельское областное
Собрание депутатов
«10» _____ 2024 г.
Вх. № 1238/39

Ан

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области


А.В. Алсуфьев

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 9 областного закона
«Об оплате труда работников государственных учреждений
Архангельской области, гарантиях и компенсациях для лиц,
работающих в государственных учреждениях Архангельской области»**

Статья 1.

В статье 9 областного закона от 10 ноября 2004 года № 260-33-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Архангельской области, гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в государственных учреждениях Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2004, № 33; 2005, № 4, 8; 2006, № 11; октябрь, внеоч.; ноябрь, внеоч.; 2008, № 29; 2009, № 5; 2010, № 16; 2013, № 4; 2014, № 12; 2015, № 19, 21; 2016, № 27, 29; 2019, № 7; 2022, № 32, 35, 40; 2023, № 3) слова «, если они прожили в указанных районах и местностях не менее пяти лет» исключить.

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 9 областного
закона «Об оплате труда работников государственных учреждений
Архангельской области, гарантиях и компенсациях для лиц,
работающих в государственных учреждениях Архангельской области»

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 9 областного закона «Об оплате труда работников государственных учреждений Архангельской области, гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в государственных учреждениях Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в целях введения материальных стимулов для молодых специалистов посредством установления им выплаты процентной надбавки к заработной плате в полном размере с первого дня работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Принятие законопроекта будет способствовать привлечению в Архангельскую область таких работников, приезжающих из других субъектов Российской Федерации, территории которых не отнесены к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям.

Постановлением Совета Министров РСФСР от 22 октября 1990 г. № 458 «Об упорядочении компенсаций гражданам, проживающим в районах Севера» установлен порядок начисления процентной надбавки к заработной плате для молодежи, прожившей не менее одного года в районах Крайнего Севера или приравненных к ним местностях и вступающей в трудовые отношения. Надбавки к заработной плате для данной категории работников устанавливаются с 1 января 1991 г. в размере 20 процентов по истечении первых шести месяцев работы с увеличением на 20 процентов за каждые последующие шесть месяцев, и по достижении 60 процентов надбавки – последние 20 процентов – за один год работы, а в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в размере 10 процентов за каждые шесть месяцев работы. Общий размер выплачиваемых указанным работникам надбавок не может превышать пределов, предусмотренных законодательством. Данный порядок начисления процентной надбавки к заработной плате хоть и является льготным, однако применяется исходя из дифференцированности размера процентной надбавки в зависимости от стажа работы молодого работника в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

До принятия Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ, вступившего в силу с 1 января 2005 г. (за исключением отдельных его положений), статьей 11 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее – Закон № 4520-1) было предусмотрено, что молодежи (лицам в возрасте до 30 лет) процентная надбавка к заработной плате выплачивается в полном размере с первого дня работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, если они прожили в указанных районах и местностях не менее пяти лет. В связи с принятием Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ положение о молодежи, работающей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, из статьи 11 Закона № 4520-1 исключено. Однако в силу абзаца третьей части второй статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 г.

№ 122-ФЗ субъекты Российской Федерации должны руководствоваться тем, что при изменении после 31 декабря 2004 г. порядка реализации льгот и выплат, предоставлявшихся отдельным категориям граждан до указанной даты в натуральной форме, совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены.

В связи с этим, а также с учетом части 3 статьи 1 Закона № 4520-1, согласно которой гарантии и компенсации для лиц, проживающих и работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в организациях, финансируемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации, статьей 9 областного закона от 10 ноября 2004 г. № 260-33-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Архангельской области, гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в государственных учреждениях Архангельской области» (далее – областной закон № 260-33-ОЗ) установлено, что молодежи (лицам в возрасте до 30 лет включительно, а в соответствии с областным законом от 30 мая 2022 г. № 572-35-ОЗ лицам в возрасте до 35 лет включительно), работающей в государственных учреждениях Архангельской области, органах государственной власти Архангельской области и иных государственных органах Архангельской области, процентная надбавка к заработной плате выплачивается в полном размере с первого дня работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, если они прожили в указанных районах и местностях не менее пяти лет.

В настоящее время представляются необходимыми разработка и внедрение дополнительных механизмов привлечения молодых квалифицированных кадров в указанные районы и местности. Такая позиция соответствует подходу, который сформировался в настоящее время на федеральном уровне. К примеру, в рамках Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совместного заседания Госсовета и Совета по науке и образованию, утвержденного 10 февраля 2022 г. № Пр-290, Правительству Российской Федерации поручено обеспечить принятие нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих размер процентной надбавки к заработной плате и порядок выплаты такой надбавки работникам научных организаций и образовательных организаций высшего образования, осуществляющим трудовую деятельность и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предусмотрев механизм выплаты такой надбавки в полном объеме независимо от срока проживания в таких районах и местностях и величины трудового стажа (подпункт «з» пункта 1).

С учетом этого законопроектом предлагается внести в статью 9 областного закона № 260-33-ОЗ изменение, предусматривающее исключение условия о необходимости проживания в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее пяти лет для выплаты молодежи (лицам в возрасте до 35 лет), работающей в государственных учреждениях Архангельской области, органах государственной власти Архангельской области и иных государственных органах Архангельской области, процентной надбавки к заработной плате в полном размере с первого дня работы в таких районах и местностях.

5

В Архангельском областном трехстороннем соглашении между объединениями профсоюзных организаций Архангельской области, объединениями (союзами) работодателей Архангельской области и Правительством Архангельской области по вопросам социально-трудовых отношений на 2021 – 2023 годы (далее – трехстороннее соглашение), срок действия которого продлен до 31 декабря 2026 г., предусмотрено условие о необходимости проживания молодежи в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее пяти лет для выплаты процентной надбавки к заработной плате в полном размере с первого дня работы в этих районах и местностях (подпункт 11 пункта 7.3 раздела 7).

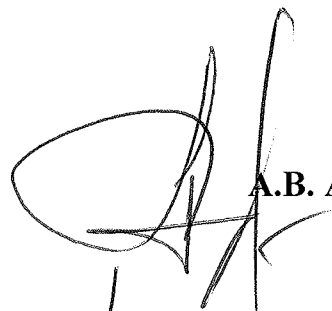
В настоящее время в трехстороннее соглашение внесено изменение, согласно которому указанное условие исключается. Данное изменение в трехстороннее соглашение касается всех работодателей (в том числе государственных учреждений Архангельской области, органов государственной власти Архангельской области и иных государственных органов Архангельской области, являющихся работодателями), осуществляющих деятельность на территории Архангельской области, и срок его вступления в силу приурочен ко дню вступления в силу областного закона, предусматривающего аналогичное изменение в статью 9 областного закона № 260-33-ОЗ применительно к молодым работникам, осуществляющим трудовую деятельность в государственных учреждениях Архангельской области, органах государственной власти Архангельской области и иных государственных органах Архангельской области.

Исходя из мониторинга законов субъектов Российской Федерации в данной сфере можно сделать вывод о том, что аналогичный подход применяется в ряде субъектов Российской Федерации. К примеру, в Мурманской области работникам в возрасте до 35 лет, работающим в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера, финансируемых из средств бюджета Мурманской области, процентная надбавка к заработной плате устанавливается в полном размере с первого дня трудоустройства (Закон Мурманской области от 29 декабря 2004 г. № 579-01-ЗМО); в Чукотском автономном округе работникам (в том числе молодежи) выплачивается процентная надбавка к месячной заработной плате за работу в районах Крайнего Севера в максимальном размере, установленном федеральным законодательством, с первого дня работы в государственных органах Чукотского автономного округа, Чукотском территориальном фонде обязательного медицинского страхования, государственных учреждениях, созданных Чукотским автономным округом, независимо от их стажа работы (Закон Чукотского автономного округа от 31 мая 2010 г. № 57-ОЗ).

Законопроектом предусмотрено изменение в областной закон № 260-33-ОЗ, которым устанавливаются особенности оплаты труда работников государственных учреждений Архангельской области, органов государственной власти Архангельской области и иных государственных органов Архангельской области. В связи с этим законопроект не касается ведения предпринимательской и иной экономической деятельности, поскольку устанавливает особенности оплаты труда молодых работников в государственных учреждениях Архангельской области, органах государственной власти Архангельской области

и иных государственных органах Архангельской области. В связи с этим в отношении законопроекта не требуется проведение оценки регулирующего воздействия (статья 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**


А.В. Алсуфьев
28/12-2023


7

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменения в статью 9
областного закона «Об оплате труда работников государственных
учреждений Архангельской области, гарантиях и компенсациях для лиц,
работающих в государственных учреждениях Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменения в статью 9 областного закона «Об оплате труда работников государственных учреждений Архангельской области, гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в государственных учреждениях Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Выплаты процентных надбавок к заработным платам работников в возрасте до 35 лет, привлекаемых на работу в государственные учреждения Архангельской области, органы государственной власти Архангельской области и иные государственные органы Архангельской области из других субъектов Российской Федерации, территории которых не относятся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, будут осуществляться в пределах утвержденных фондов оплаты труда работников государственных учреждений Архангельской области, фондов оплаты труда государственных гражданских служащих Архангельской области и работников органов государственной власти Архангельской области и иных государственных органов Архангельской области.

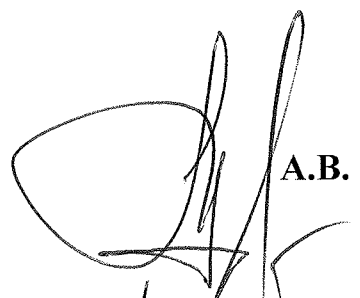
**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**


А.В. Алсуфьев
28/12-2023г

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых требует
принятие областного закона «О внесении изменения в статью 9 областного
закона «Об оплате труда работников государственных учреждений
Архангельской области, гарантиях и компенсациях для лиц,
работающих в государственных учреждениях Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 9 областного закона «Об оплате труда работников государственных учреждений Архангельской области, гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в государственных учреждениях Архангельской области» потребует внесения изменения в положение о системе оплаты труда работников территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 5 марта 2018 г. № 103-пп.

**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**


28/12-2023v

А.В. Алсуфьев

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
восьмого созыва (пятая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2024 года №

О проекте областного закона «О внесении изменения в статью 9 областного закона «Об оплате труда работников государственных учреждений Архангельской области, гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в государственных учреждениях Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменения в статью 9 областного закона «Об оплате труда работников государственных учреждений Архангельской области, гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в государственных учреждениях Архангельской области» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз8/39 от 10.01.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз8/39 «О внесении изменения в статью 9 областного закона «Об оплате труда работников государственных учреждений Архангельской области, гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в государственных учреждениях Архангельской области»

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз8/39 «О внесении изменения в статью 9 областного закона «Об оплате труда работников государственных учреждений Архангельской области, гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в государственных учреждениях Архангельской области» (далее – Проект), внесенного исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области Алсуфьевым А.В., приходит к следующим выводам.

Проект разработан в целях стимулирования молодежи (лиц в возрасте до 35 лет включительно), в том числе и лиц из других субъектов Российской Федерации, территории которых не отнесены к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, к трудоустройству в государственные учреждения Архангельской области, органы государственной власти Архангельской области и иные государственные органы Архангельской области (далее – государственные учреждения и органы области), посредством выплаты работодателем процентной надбавки к заработной плате в полном размере с первого дня работы.

В этой связи Проектом предлагается внести изменения в статью 9 областного закона от 10 ноября 2004 года № 260-33-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Архангельской области, гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в государственных учреждениях Архангельской области» (далее – областной закон № 260-33-ОЗ), исключив пятилетний ценз оседлости молодежи в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях как условие получение процентной надбавки с первого дня работы.

Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации трудовое законодательство

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 19 01 » 2024 г.
Вх. № 01-01/24

находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, при этом по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В силу статьи 1 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее – Закон № 4520-1) субъектам Российской Федерации предоставлено полномочие устанавливать гарантии и компенсации для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в организациях, финансируемых из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 6 Трудового кодекса Российской Федерации субъекты РФ вправе установить более высокий уровень трудовых прав и гарантий работникам по сравнению с установленным федеральным законодателем, финансируя его за счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Аналогичное по своему существу положение о недопустимости ухудшения ранее предоставленных трудовых гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих на территории Крайнего Севера и приравненных к нему местностях, следует из части 2 статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Предлагаемое Проектом изменение в части исключения пятилетнего ценза оседлости для молодежи в целях трудоустройства на работу в государственные учреждения и органы власти Архангельской области улучшает правовое положение указанной категории лиц, поскольку предоставляет более высокий уровень трудовых гарантий по сравнению с установленным федеральным законодателем.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Проекту реализация Проекта не повлечет дополнительные расходы областного бюджета, поскольку суммы расходов, связанных с выплатой процентной надбавки к заработной плате, согласно статье 317 ТК РФ относятся к расходам на оплату труда в полном размере.

Установление такого рода льготы согласуется с вышеприведенными требованиями закона и находится в пределах полномочий Архангельской области.

Помимо изложенного, следует отметить, что существо изменений, предлагаемых Проектом в отношении молодежи, отвечает и нормотворческим тенденциями в отношении иных категорий работников.

Так, в частности, Отраслевым примерным положением об оплате труда в государственных бюджетных и автономных учреждениях Архангельской области в сфере здравоохранения, утвержденным постановлением Правительства

B

Архангельской области от 25 декабря 2012 года № 600-пп, врачам и среднему медицинскому персоналу, руководителям государственных бюджетных и автономных учреждений Архангельской области в сфере здравоохранения процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях устанавливается в полном размере с первого дня их работы в данном учреждении независимо от их возраста и стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (пункты 30, 52).

Помимо изложенного, в подпункте «з» пункта 1 Перечня поручений по итогам совместного заседания Госсовета и Совета по науке и образованию, утвержденного Президентом Российской Федерации 10 февраля 2022 года № Пр-290, имеется указание о принятии нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих размер процентной надбавки к заработной плате и порядок выплаты такой надбавки работникам научных организаций и образовательных организаций высшего образования, осуществляющим трудовую деятельность и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предусмотрев механизм выплаты такой надбавки в полном объеме независимо от срока проживания в указанной местности и величины трудового стажа.

Выплата процентной надбавки к заработной плате молодежи из средств фонда оплаты труда работников касается трудовых отношений, возникающих только в государственных учреждениях и органах области, то есть Проектом не затрагиваются вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, поэтому оценка регулирующего воздействия Проекта, с учетом положений части 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», не требуется.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Правовое управление полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник

Д.О. Котов





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 17.01.2024 № _____
на № пз8/39 от 10.01.2024

РЕДАКЦИОННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона № пз8/39 «О внесении изменения в статью 9
областного закона «Об оплате труда работников государственных
учреждений Архангельской области, гарантиях и компенсациях для лиц,
работающих в государственных учреждениях Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления, осуществив на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» редакционную экспертизу проекта областного закона № пз8/39 «О внесении изменения в статью 9 областного закона «Об оплате труда работников государственных учреждений Архангельской области, гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в государственных учреждениях Архангельской области» (далее – проект областного закона), пришел к выводу, что замечаний к проекту областного закона нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Драчкова Екатерина Семеновна
(8182) 21-56-28

Архангельское областное
Собрание депутатов
17.01.2024
Их. № 01-02/18

15
11